

Saksframlegg

Sak nr.	Utvalg	Møtedato
40/2021	Formannskapet	21.09.2021
79/2021	Kommunestyret	12.10.2021

Detaljregulering utvidelse Namstad Fjellbrudd - Sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Namsskogan kommunestyre detaljreguleringsplan for «Utvidelse Namstad steinbrudd», plan ID 2017002, som vi i plankart datert 22.06.2020, sist revidert 12.02.2021 med tilhørende bestemmelser, datert 22.06.2020, sist revidert 12.02.2021.
2. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14, jf. 12-12 opphever Namsskogan kommunestyre gjeldende reguleringsplan for «Namstad steinbrudd» datert 12.09.2006.

Formannskapets behandling av sak 40/2021 i møte den 21.09.2021:

Behandling:

Ingen andre forslag til vedtak fremmet.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Namsskogan kommunestyre detaljreguleringsplan for «Utvidelse Namstad steinbrudd», plan ID 2017002, som vi i plankart datert 22.06.2020, sist revidert 12.02.2021 med tilhørende bestemmelser, datert 22.06.2020, sist revidert 12.02.2021.
2. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14, jf. 12-12 opphever Namsskogan kommunestyre gjeldende reguleringsplan for «Namstad steinbrudd» datert 12.09.2006.

Kommunestyrets behandling av sak 79/2021 i møte den 12.10.2021:

Behandling:

Ingen andre forslag ble fremmet.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-12 vedtar Namsskogan kommunestyre detaljreguleringsplan for «Utvidelse Namstad steinbrudd», plan ID 2017002, som vi i plankart datert 22.06.2020, sist revidert 12.02.2021 med tilhørende bestemmelser, datert 22.06.2020, sist revidert 12.02.2021.
2. I medhold av plan- og bygningslovens § 12-14, jf. 12-12 opphever Namsskogan kommunestyre gjeldende reguleringsplan for «Namstad steinbrudd» datert 12.09.2006.

Begrunnelse:

En utvidelse som foreslått er positivt da det allerede ligger et steinbrudd i området. Det er ikke avdekket noe større kjente natur- eller kulturverdier i området, og en utvidelse kommer ikke i konflikt med reindrifta. Vedtak av plan vil gi god tilgang på steinmasser i lang tid fremover.

Saksopplysninger:

Trønderplan fremmer på vegne av Namsskogan Entreprenør As forslag til detaljreguleringsplan for utvidelse av Namstad steinbrudd i Namsskogan kommune. Hensikten med planarbeidet er å få på plass en utvidelse av eksisterende steinbrudd for uttak av fjellmasser til knusning og bearbeiding. Utvidelsen er på ca. 32 daa. Planforslaget hjemler uttak av ca. 550.000 fm³ fjell. Planområdet ligger rett øst for E6 mellom Brekkvasselv og Namsskogan sentrum. Området eies av Statskog og består av deler av gnr./bnr. 60/1. Det foreligger avtale mellom Statskog og Namsskogan Entreprenør AS om uttak av steinmasser på eiendommen. Området nyttes i dag som område for steinbrudd og skogbruk.



Kartutsnittet viser steinbruddets plassering rett øst for E6 mellom Brekkvasselv og Namsskogan sentrum.

Forslagsstiller har vurdert om planforslaget omfattes av krav om konsekvensutredning jf. forskriftens § 6. Arealet det her er snakk om er vesentlig mindre enn de 200 daa forskriften setter som grense, og uttaket ligger også vesentlig under forskriftens grense på 2 millioner m³ masse. Planen faller inn under forskriftens vedlegg II 2 a) og § 8 a), det vil si planer som skal utredes om de har vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Forslagsstiller konkluderer i sin vurdering med at planen ikke vil få vesentlige virkninger verken for miljø eller samfunn, og det er derfor ikke utarbeidet en egen konsekvensutredning til planforslaget.

Planforslaget ble tatt opp til politisk 1.gangs behandling i Namsskogan formannskap den 25.08.2020, sak 60/20. Det ble fattet følgende vedtak:

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11 vedtar Namsskogan formannskap å legge forslag til «reguleringsplan for utvidelse av Namstad steinbrudd», plan ID 2017002, datert 22.06.2020 med tilhørende bestemmelser ut til offentlig ettersyn. Høringsfristen settes til minimum 6 uker.

Planforslaget ble sendt på høring og lå ute til offentlig ettersyn i perioden 17.09.2020 – 29.10.2020. Det inkom i løpet av høringsperioden merknader fra i alt 6 parter.

Det ble i høringsuttalelsene etterlyst en nærmere vurdering av både skred og flomfare. Forslagsstiller har engasjert Rambøll for å vurdere dette nærmere, og deres vurdering foreligger i notat datert 05.01.2020 (rett dato skal være 05.01.2021), vedlegg 5. Basert på notatet er det området for steinuttak redusert noe, samt at det er lagt inn flomsone langs elva som renner gjennom området. Det er ikke varslet innsigelse til planforslaget. Planforslaget er etter høring justert i tråd med innkomne merknader, samt anbefalinger i notat fra Rambøll. Alle endringer er av skjerpene karakter og tiltakshaver har samtykket i endringene. Kommunedirektøren mener derfor det ikke er behov for

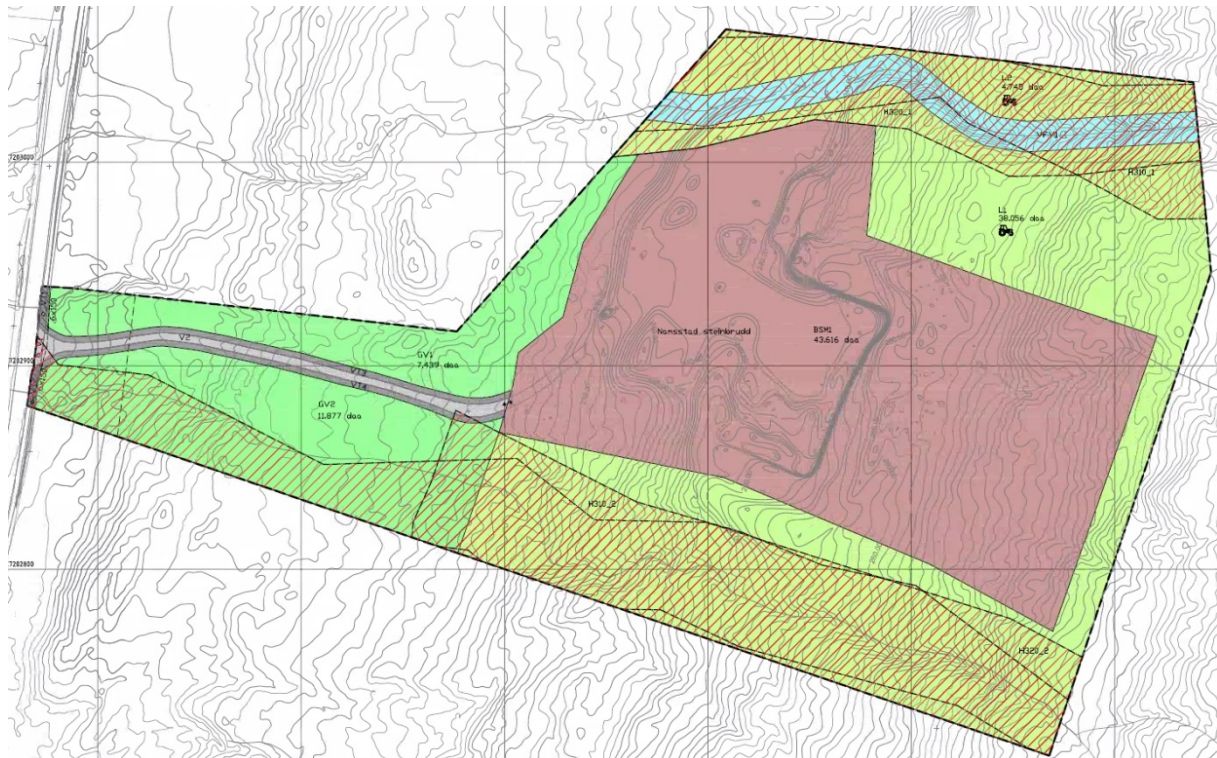
en ny høringsrunde. Kommunedirektøren anbefaler kommunestyret å vedta planforslaget slik det nå legges frem.

Planbeskrivelse:

Planforslaget omfatter utvidelse av eksisterende steinbrudd på gnr./bnr. 60/1 i Namsskogan kommune. Steinbruddet nyttes til pukkproduksjon, og er lokalisert rett øst fra E6 mellom Brekkvasselv og Namsskogan sentrum. Området ligger forholdsvis avskjermet, og nærmeste bebyggelse er lokalisert over en kilometer sør for planområdet

Eksisterende steinbrudd drives med innslag fra vest mot øst, og laveste uttaksnivå er satt til kote +240 moh. Innerst ved bruddveggen er kotehøyden på toppen av skjæringskanten ca. + 260 moh. Produksjon og lagring av produsert masse skjer på areal som er utsprengt inne i bruddet i nordvest.

Dagens steinbrudd er regulert til ca. 17 daa. Totalt vil steinbruddet etter utvidelse utgjøre ca. 43,6 daa (opprinnelig 49,3 daa), altså omfatter utvidelsen ca. 26 daa. Det er anslått et gjennomsnittlig uttak på ca. 5 000 m³ steinmasser pr. år. Totalt vil man kunne ta ut ca. 515.000 fm³ fjell innenfor planområdet. Med et slikt uttak vil man kunne fortsette driften av anlegget i 100 år. Pukkproduksjon og lagring skjer inne i eksisterende utsprengt brudd i nordvestre del.



Kartutsnittet viser området slik at der foreslått regulert i revidert utgave.

For nærmere informasjon om planforslaget se forslagsstillers planbeskrivelse, vedlegg 3. Det er også utarbeidet en egen driftsplan som følger planforslaget, vedlegg 4. Denne må vedtas særskilt av DMF, men følger planforslaget som tilleggsdokumentasjon.

Planstatus:

Eksisterende steinbrudd er regulert gjennom reguleringsplan for «Namstad steinbrudd» datert 12.09.2006. Utvidelsen går inn i uregulert område og kommuneplanens arealdel fra 2004 er gjeldende. Området er her avsatt til LNF-område.

ROS-analyse:

Det er utarbeidet en egen ROS-analyse til planforslaget. Denne er innarbeidet som et eget kapittel 5 i planbeskrivelsen, se vedlegg 3. Følgende hendelser er vurdert som relevante for planområdet:

- Ustabile løsmasser
- Skred/ras
- Støv
- Støy
- Forurensning av vann
- Farlige terrengformasjoner

Forslagsstiller har i planbeskrivelsens kap. 5.4 redegjort for hvordan disse forholdene er ivaretatt i planforslaget. I tillegg er det utarbeidet et eget notat for flom og skred, se vedlegg 5.

Innkomne merknader ved offentlig ettersyn:

Det innkam ved høring av planforslaget merknader fra 6 parter. Disse er oppsummert og vurdert av forslagsstiller i kap. 3.3 i revidert planbeskrivelse, vedlegg 3. Alle merknader er forsøkt imøtekommet i revidert planforslag ved at det er utarbeidet egen vurdering for flom og skred, samt at plankart og bestemmelser er justert i tråd med merknader og konklusjon i notatet. Kommunedirektøren samtykker i forslagsstillers vurdering.

Vurdering:

Konsekvensutredning:

Forslagsstiller har vurdert at planforslaget ikke faller inn under forskriftens krav til konsekvensutredninger. Det ble heller ikke ved vedtak av planprogram stilt noe entydig krav om konsekvensutredning verken fra formannskapet eller sektormyndigheter.

Rådmannen vurderer dette som en riktig avgjørelse, og mener saken er tilstrekkelig belyst med den vurdering som er foretatt i planskrivelsens kap. 4 og ROS-analysen i kap. 5, samt notat datert Rambøll 05.01.2020 (rett dato 05.01.2021).

Naturmangfold:

Hensynet til naturmangfoldet er nøye beskrevet og vurdert i planskrivelsens kap. 4. Det er ikke gjort funn som berører viktige naturtyper eller særskilt biologisk mangfold innenfor planområdet. Den eneste registreringen som er gjort omfatter den truede arten elvemusling i elva Namsen ca. 600 meter nedenfor planområdet. Som forslagsstiller beskriver kan tiltaket skade lokaliteten ved at finpartikler fra sprengstein kan være akutt dødelig for elvemusling. Det er derfor i reguleringsbestemmelsenes § 3.1 g) angitt egne bestemmelser som sikrer at det blir anlagt sedimenteringsgrøfter for å unngå avrenning av finstoff ut fra steinbruddet og videre ned i Namsen. Med dette avbøtende tiltaket vil steinbruddet ikke forringe eller ødelegge leveområder for truede eller nær truede arter, jf. naturmangfoldlovens § 10.

Rådmannen mener kunnskapsgrunnlaget etter naturmangfoldlovens § 8 er tilstrekkelig for å behandle saken. Det vurderes at det er liten fare for at planforslaget vil få ukjente konsekvenser for naturmiljøet med de avbøtende tiltak som er foreslått. Rådmannen vurderer derfor at prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8 – 12 er tilstrekkelig belyst.

Vannmiljø:

EUs vanddirektiv og regional plan for vannforvaltning Trøndelag setter strenge krav til gjennomføring av tiltak. Det heter blant annet at vannkvaliteten ikke skal forringes som følge av et tiltak.

Foreliggende planforslag vil ha innvirkning på flere bekker i området ved at overflatevann fra steinbruddet blir drenert ut til omkringliggende områder med tilhørende bekker. Som nevnt over er det i bestemmelsenes § 3.1 g) foreslått krav om sedimenteringsgrøfter, og forslagsstiller mener man med slike grøfter vil sikre vannkvaliteten i omkringliggende bekker. Rådmannen samtykker i denne vurderingen, og mener vannmiljøet er godt ivaretatt i planforslaget.

Karbonbinding:

Tiltaket vil medføre tapt karbonopptak, men dette må man akseptere for å få gjennomført tiltaket. Som avbøtende tiltak oppfordres Statskog til å iverksette avbøtende tiltak (gjødsling, skogpleie m.m.)

slik at redusert karbonbinding blir kompensert gjennom økt binding i andre skogområder. Statskog er en stor skogeier, så med de rette tiltakene mener kommunedirektøren at tapet av karbonopptak vil bli redusert i sin helhet.

Landskap:

Området er allerede tatt i bruk som steinbrudd, hvilket medfører at det allerede er store terrenginngrep i området. Dagens steinbrudd er godt skjermet ift. innsyn. Med en utvidelse vil steinbruddet bli mer eksponert. Med de tiltaket som er skissert i driftsplan mener rådmannen likevel at fjernvirkningen vil bli akseptabel.

Trafikksikkerhet:

Eksisterende adkomst vil bli benyttet, og en utvidelse vil ikke medføre endringer ift. trafikksikkerheten. Det er også lagt inn byggegrense mot E6 i revidert plankart.

Reindrift:

Det er ikke registrert beiteområder for rein i eller i nærheten av planområdet. Det er heller ikke registrert trekk- eller flyttlei i nærheten av området.

Støv:

Det er ikke registrert svevestøv i området i dag. Dette vil kunne endre seg med en utvidelse av området, men ny driftsplan vil sette krav om at de til enhver tid gjeldende utslippskrav overholdes. Det er også langt til naboer, så støv vurderes ikke å være noen stor fare ved tiltaket.

Støy:

Drift av steinbruddet vil genere støy, men en utvidelse vil ikke påvirke i vesentlig grad. Da det er over 1 kilometer til nærmeste bebyggelse vurderes ikke støy å være noe stort problem med tiltaket. Det stilles i reguleringsbestemmelsene likevel krav om at grenseverdiene for støy i støyveileder T-1442/2016 skal overholdes.

Landbruk:

Det er ikke registrert dyrkamark i området. En del skog vil gå tapt i driftsperioden, men områdene vil bli tilbakeført til skogbruk etter endt drift.

Kulturminner:

Det er ikke registrert kulturminner innenfor eller i nærhet av planområdet. Forholdet til kulturminneloven og dens bestemmelser er presisert i reguleringsbestemmelsenes § 2.1.

Grunnforhold:

Området ligger over marin grense, så det er ikke kvikkleire i området. Da det er fare for jord- og flomskred nord og sør for området er det lagt inn egne hensynssoner for ras- og skredfare. Innenfor disse områdene er det ikke tillatt lagring eller deponering av masser. Det er i tillegg lagt inn en egen generell bestemmelse om at dersom man påviser/støter på tykke lag med ustabile masser må arbeidet straks stanses og geotekniker kontaktes.

Ifølge NGUs løsmassekart finner man i planområdet tykk morene over fjell i vest og tynn morene i øst. Rådmannen mener man med de hensynssoner og bestemmelser som er foreslått i planforslaget ivaretar sikkerheten i forhold til grunnforhold.

Driftsplan:

Det er utarbeidet en egen driftsplan som følger reguleringsforslaget. Denne må behandles separat av direktoratet for mineralforvaltning i ettertid av vedtak av reguleringsplan.

Endringer etter offentlig ettersyn:

Det er gjort følgende endringer i plankart og bestemmelser etter offentlig ettersyn:

- Lagt inn tillegg i bestemmelsenes pkt. 2.1 om kulturminner (etter innspill fra Fylkeskommunen).
- Nytt tillegg i bestemmelsenes pkt. 3.1 c) hvor det heter at «Før det igangsettes uttak av masser må det foreligge innvilget driftskonsesjon for DMF» (etter innspill fra DMF).
- Nytt tillegg i bestemmelsenes pkt. 3.1i) hvor det heter at «De mineralske ressursene må være ferdig utvunnet på aktuelt areal, før det tillates varig deponering av masser» (etter innspill fra DMF).
- Nytt tillegg i bestemmelsenes pkt. 3.1 k) hvor det heter at «Ferdig utnyttede arealer som ikke er nødvendig som interne lagerarealer, skal istandsettes og beplantes med stedegne bartrær så fort som mulig (etter innspill fra Statsforvalteren).
- Ordlyden i bestemmelsenes pkt. 5.1 og 6.1 er endret slik at det fremkommer klarere hva området skal nyttes som, men at det tillates sikringstiltak i området (etter innspill fra DMF).
- Lagt inn faresone flom (H320) i plankartet (etter innspill fra NVE).
- Lagt inn sideareal til formålet «friluftsområde i sjø og vassdrag» i plankartet (etter innspill fra NVE).
- Lagt inn byggegrense mot E6 i plankartet (etter innspill fra NVE).
- Selve område for råstoffutvinning er innskrenket noe mot sør etter vurdering gitt av Rambøll.

Da endringene er i tråd med innkomne merknader og av skjerpene karakter vurderes en ny høringsrunde ikke å være påkrevd.

Opphevelse av eksisterende plan:

Planforslaget overlapper og erstatter i sin helhet eksisterende reguleringsplan «Namstad steinbrudd» datert 12.09.2006. Denne eldre planen foreslås opphevet dersom ny plan blir vedtatt.

Konklusjon:

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å tilrå kommunestyret å vedta revidert planforslaget slik det nå er lagt frem, samtidig som gjeldende plan i området oppheves.

Hjemmel for behandling:

Reguleringsplan for utvidelse av Namstad steinbrudd er en detaljreguleringsplan iht. plan- og bygningslovens § 12-3, og saken tas opp til politisk 2.gangs behandling for endelig vedtak i kommunestyret etter plan- og bygningslovens § 12-12.

Vedlegg:

1. Reguleringsplankart.pdf
2. Reguleringsbestemmelser.pdf
3. Planbeskrivelse.pdf
4. Driftsplan.pdf
5. Notat skred og flom.pdf
6. Innkomne merknader ved offentlig ettersyn.pdf