



Notat

Til:

Fra: Aase Staldvik

Kopi:

Sak: **RETNINGSLINJER OG PRINSIPPER FOR NAMSSKOGAN
KOMMUNES BEVILLINGSPOLITIKK 2016 - 2020**

Saksnr.	Arkivkode	Sted	Dato
16/3815 -8	U60		23.09.2016

Revidert etter kommunestyrets behandling i sak 51/16 den 20.09.2016

Med hilsen

Aase Staldvik
Konsulent

Retningslinjer og prinsipper for Namsskogan kommunes bevillingspolitikk 2016-2020

Vedtatt i kommunestyrets sak 51/16 den 20.09.2016

1. Innledning

Det påligger så vel bevillingsinnehavere og det offentlige et stort ansvar for å medvirke til at de samfunnsmessige og individuelle skadevirkninger begrenses i forhold til bruk av alkoholholdig drikk, samtidig som at bevillingspolitikken er forutsigbar.

Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (Alkoholloven) sikter på å begrense forbruket av alkoholholdige drikkevarer. Det er viktig å se en helhetlig politikk innenfor dette området i forhold til annet forebyggende arbeid på tvers av ulike fagprofesjoner. Som en del av helheten vedtas prinsipper og Retningslinjer for bevillingspolitikken i Namsskogan kommune, og disse vil være både Bevillingsinnehaveres og det offentliges regler i forhold til:

- Målsettinger innenfor bevillingspolitikken
- Tildeling av bevilling
- Vilkår for salg og skjenking av alkoholholdig drikk
- Sanksjonsreglement

Det er viktig at prinsipper og retningslinjer innen bevillingspolitikken er forankret i befolkningens oppfatning av hva som ansees å være fornuftig og at samfunnets generelle rettsoppfatninger ivaretatt.

Kommunen har et ansvar for at det gjennomføres tilstrekkelige kontroller og vil i samarbeid med andre offentlige og private instanser arbeide for følgende målsettinger:

- 1. Å redusere det totale forbruket av alkohol**
- 2. Å begrense skader og ulemper som har sin årsak i bruk av alkohol**
- 3. Å drive rusforebyggende arbeid, både gjennom spredning av informasjon og ved direkte kontakt med utvalgte målgrupper**
- 4. Å skape allmenne holdninger der illegalt konsum og formidling av alkohol til mindreårige ikke er akseptert**

2. Tildeling av bevilling

For å kunne selge eller skjenke alkoholholdig drikk kreves bevilling, i.h.t. Lov av 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdige drikke mv. §§ 1-4ab, 1-7, og 8-9.

I alkoholloven § 1-6 vises det til at *kommunal bevilling til salg av alkoholholdig drikk gruppe 2 og 3 kan gis for 4 år av gangen, og med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.*

I Namsskogan kommune settes en bevillingsperiode til 4 år etter alkoholloven § 1-6 første ledd, med opphør senest 30. september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Ved behandling av søknad om bevilling for enkeltanledning og lukket lag skal pkt. 3 i prinsipper og retningslinjer vedtatt av kommunestyret vurderes. Slike søknader må være i hende hos bevillingsmyndigheten senest 14 dager før det søkes om bevilling slik at søknaden skal kunne bli behandlet.

2.1. Salgsbevilling

Bevilling for salg av alkoholholdig drikk over 2,5 og høyst 4,7volumprosent kan tildeles dagligvarebutikker med et visst vareutvalg. Ved eierskifte og fornyelse av salgsbevilling, er det et vilkår at tilbudet av dagligvarer ikke blir redusert i forhold til tidligere. Ved eierskifte/endringer i ledelsesstruktur, skal det gis beskjed til bevillingsmyndigheten.

2.2. Skjenkebevilling

Alkohollovens § 1-4a, bevillingsplikt, sier at skjenking av alkoholholdig drikk bare kan skje på grunnlag av bevilling etter alkoholloven. Det er en forutsetning at serveringsstedet er tildelt serveringsbevilling.

2.3. Bevillingsgebyr

For bevilling til tilvirkning av alkoholholdig drikk skal det betales et årlig gebyr som beregnes på grunnlag av omsatt mengde av alkoholholdig drikk. Departementet kan gi forskrifter om beregning og innbetaling av gebyret, jf. alkoholloven § 6- 9 og Forskrift til alkoholloven kapittel 6. Namsskogan kommune beregner sine gebyrer på bakgrunn av foregående års omsetning, og bruker dermed foregående års gebyrsatser som grunnlag for satsene.

2.4. Ambulerende skjenkebevilling

Det kan opprettes ambulerende skjenkebevillinger for all alkoholdig drikk, men som bare gjelder til sluttede selskaper, eller for en enkel bestemt anledning.

Det kreves et gebyr for ambulerendebevilling på kr. 340,- , eller den til tid gjeldende sats, pr. gang jf. Forskrift til alkoholloven § 6-2. Ved bevilling over flere døgn, kreves et tillegg for hvert døgn ekstra.

3. Vilkår for salg og skjenking av alkoholholdig drikk

- 3.1 Alkohollovens krav til bevillingsinnehaveres, styrere og styreres stedfortredere praktiseres strengt.
- 3.2 Søknader om skjenkebevilling til nyetableringer behandles fortløpende.
Kommunestyret tildeler salgs- og skjenkebevillinger etter retningslinjer vedtatt av kommunestyret.
- 3.4 Bevillingsperioden er 4 år, og følger av valgperioden for kommunestyret med opphør senest 30.september året etter at nytt kommunestyre tiltrer.
- 3.5 Avgjørelsesmyndighet i saker om reaksjoner på overtredelse av alkoholloven, på retningslinjer gitt i medhold av denne og på skjenking i strid med bevilling er delegert i hht. Kommunens delegasjonsreglement.
- 3.6 Salgs- eller skjenke bevilling kan ikke tas i bruk før evt. fordringer fra skatte- og avgiftsmyndigheter er brakt i orden. Salgs- og skjenkebevilling kan tas i bruk før skjenkestyrer og stedfortreder har bestått kunnskapsprøven jf. Forskrift om alkoholloven, mot at de innen en frist på 3 måneder har avlagt og bestått prøven.

4. Skjenketider ved serveringssteder

I medhold av alkohollovens § 4-4 kan skjenking av alkoholholdige drikkevarer foregå til Følgende tider i Namsskogan kommune:

4.1 Alkoholholdig drikke over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent (Øl og vin)

Kl.08.00 til kl.01.00 søndag tom torsdag

Kl.08.00 til kl.02.30 fredag og lørdag, mellomjula fra 26.12.– 31.12 og 16.mai.

Når denne ikke faller på bevegelig helligdag.

4.2 Alkoholholdig drikke som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent, (Brennevin)

Kl.13.00 til kl.01.00 søndag tom torsdag

Kl.13.00 til kl.02.30 fredag og lørdag, mellomjula fra 26.12.– 31.12 og 16.mai.

Når denne ikke faller på bevegelig helligdag

4.3 For øvrig skal skjenketiden for alkoholholdig drikke følge skjenkestedets åpningstid, dog slik at skjenkingen skal opphøre senest ½ time før stedet skal stenge.

Det skal ikke i noe tilfelle skjenkes alkoholholdig drikk senere enn kl. 02.30.

5. Salgstider for alkoholholdig drikke med høyst 4,7 volumprosent (øl), fra forretning.

I medhold av Alkoholloven § 3-7 kan salg av alkoholholdig drikke med høyst 4, 7 volumprosent alkohol,(øl) fra forretning foregå til følgende tider:

- Kl.08.00 til kl. 20.00 mandag til og med fredag
- Kl.08.00 til kl.18.00. Dager før søn- og helgedager.
- Salg og utlevering av alkoholholdig drikk skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

Bevillingshaver forutsettes å gjøre kundene sine oppmerksomme på kommunens fastsatte retningslinjer ved oppslag for hvor lenge etter salgstidens slutt at betaling av de alkoholholdige drikkevarer kan skje.

6. Kontroll

Namsskogan kommune kjøper kontrolltjenester av eksternt firma for kontroll av salgs og skjenkesteder.

7. Sanksjonsreglement

Formålet med disse reaksjonsformene er:

- Kommunens fokus på ansvaret bevillingsinnehaverne har i forhold til salg og skjenking av alkoholholdige drikker.
- Forutsigbarhet ved overtredelse av ovennevnte for ansatte og virksomheten.
- Det er lagt vekt på at overtredelsens art står i forhold til lovens intensjon
- At reaksjonsformen ansees for å være overensstemmende med samfunnets generelle rettsoppfatning i forhold til brudd på lover og forskrifter.

Det skal særlig fokuseres på grove overtredelser og bevist handling som fører til overtredelse av lover og forskrifter. Disse er skjenking/ salg:

1. Til mindreårige
2. Til overstadig berusede personer
3. Utover vedtatte åpnings- skjenkings- og salgstider

Fra 1. januar 2016 innføres det strengere nasjonale krav til kommunens reaksjon ved brudd på alkoholloven gjennom prikketildeling. Kommunene vil da være forpliktet til å tildele salgs- og skjenkesteder et bestemt antall prikker ved regelbrudd. Formålet med ordningen er å bedre salgs- og skjenkestedenes etterlevelse av regelverket og forenkle saksbehandlingen av inndragningssaker i kommunen. Samtidig skal systemet skape større grad av likhet og forutsigbarhet for bevillingshaverne, uavhengig av hvilke kommune de driver næringsvirksomhet i.

I forskrift til alkohollovens § 10-2 vises det til følgende:

Ved overtredelser som nevnt i § 10-3 skal kommunen tildele bevillingshaver et bestemt antall prikker. Likeartede brudd avdekket ved samme kontroll skal anses som ett enkelt brudd.

Dersom bevillingshaver i løpet av en periode på to år er tildelt til sammen 12 prikker, skal kommunestyret inndra bevillingen for et tidsrom på én uke. Dersom det i løpet av toårsperioden blir tildelt flere enn 12 prikker skal kommunestyret øke lengden på inndragningen tilsvarende.

Ved beregning av toårsperioden skal overtredelsestidspunktene legges til grunn.

Toårsperioden gjelder uavhengig av om bevillingen er fornyet i løpet av perioden, jf. alkoholloven § 1-6. Ved overdragelse begynner ny periode på overdragelsestidspunktet, jf. alkoholloven § 1-10 første ledd.

Følgende viser en oversikt over tildeling av prikker ved overtredelser jf. forskrift til alkoholloven § 10.3:

Tildeling av åtte prikker:

- Salg og skjenking til mindreårige
- Brudd på bistasplikten
- Brudd på kravet om forsvarlig drift
- Hindring av kontroll

Tildeling av 4 prikker:

- Salg og skjenking til åpenbart beruset person
- Brudd på tidsbestemmelsene
- Skjenking av sprit til person mellom 18 og 20 år
- Brudd på alderskrav til den som selger eller skjenker alkohol

Tildeling av 2 prikker:

- Åpenbart påvirket person i lokalet
- Mangler ved internkontrollsystemet
- Manglende levering av omsetningsoppgave
- Manglende betaling av gebyr
- Brudd på regler om styrer og stedfortreder
- Gjentatt diskriminering
- Gjentatt narkotikaomsetning

Tildeling av 1 prikk:

- Brudd på reglene om alkoholfrie alternativer
- Brudd på reglene om plassering av alkoholholdig drikk på salgsstedet
- Brudd på reglene om skjenkemengde for brennevin
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket
- Konsum av medbrakt alkohol
- Gjester tar med alkohol ut
- Brudd på reklameforbudet

Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan kommunen tildele færre prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3.

Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan kommunen tildele flere prikker for en overtredelse enn det som følger av § 10-3.

Kommunestyret kan ved svært skjerpene omstendigheter også øke lengden på inndragningen utover det som følger av § 10-2, i de alvorligste tilfellene for resten av bevillingsperioden.

Der det foreligger grunnlag for prikktildeling, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om tildeling av prikker, jf. forvaltningsloven § 16.

Kommunestyret fatter enkeltvedtak om tildeling av prikker.

Bevillingshaver skal i forbindelse med vedtaket orienteres om mulige konsekvenser ved ytterligere prikktildelinger. Vedtak etter annet ledd kan påklages etter forvaltningslovens regler. Der klageretten ikke benyttes, kan tildelingen av prikker likevel påklages i forbindelse med klage på senere vedtak om inndragning hvor tildelingen av prikker inngår som grunnlag.

Dersom tildeling av prikker danner grunnlag for inndragning, skal kommunen sende ut forhåndsvarsel om inndragning av bevillingen, jf. forvaltningsloven § 16.

Kommunestyret fatter enkeltvedtak om inndragning av bevilling på grunnlag av tildeling av prikker. Kommunen bør iverksette vedtak om inndragning innen fire uker etter vedtakelsesdato.